

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**  
**от 13.04.2020 г. № 1**

материалов об установлении объемов (лимитов, квот) добычи барсука и  
медведя бурого на территории Омской области за исключением  
охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых  
природных территориях федерального значения  
на период с 1 августа 2020 года  
до 1 августа 2021 года

Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы,  
утвержденная распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии  
Омской области (далее – Минприроды) от 20 марта 2020 года № 59, в  
составе:

Руководитель экспертной комиссии - **Баженова О.П.**,  
доктор биологических наук, профессор  
кафедры экологии, природопользования и биологии  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет  
имени П.А. Столыпина»,

Ответственный секретарь - **Коновалова А.П.**,  
главный специалист отдела государственной  
экологической экспертизы, особо охраняемых  
природных территорий и экологического  
просвещения департамента экологической  
безопасности Министерства,

Эксперты: - **Сидоров Г.Н.**,  
доктор биологических наук, профессор  
кафедры биологии и биологического образования ФГБОУ ВО  
«Омский государственный педагогический университет»,

- **Полещук Е.М.**,  
кандидат биологических наук,  
заведующая лабораторией экологии и эпидемиологии бешенства,  
ведущий научный сотрудник  
ФБУН «Омский НИИ природно-очаговых инфекций»

Роспотребнадзора,  
- **Овчинников Д.К.**,  
кандидат ветеринарных наук, доцент  
кафедры экологии, природопользования и биологии  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет  
имени П.А. Столыпина»,

рассмотрела представленные материалы, обосновывающие объемы (лимиты,  
квоты) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области за  
исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых  
природных территориях федерального значения на период с 1 августа 2020  
года до 1 августа 2021 года.

**1. Полное наименование объекта ГЭЭ:** материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения в период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года.

**2. Район осуществления намечаемой деятельности:** Омская область.

**3. Наименование и юридический адрес организации-заказчика:** Министерство природных ресурсов и экологии Омской области. 644001, г. Омск, ул. Куйбышева, 63.

**4. Форма собственности организации-заказчика:** государственная.

**5. Представленные материалы:**

– Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемого решения об установлении объемов (лимитов, квот) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года Минприроды Омской области;

– Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения в период с 01.08.2020 года до 01.08.2021 года;

– Проекты лимита добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года;

– Заявки на установление лимитов добычи охотничьих ресурсов (барсука и медведя бурого) с указанием абсолютной и относительной численности животных в закрепленных охотничьих угодьях Омской области (91 заявка на добычу барсука, 45 заявок на добычу медведя бурого);

– Информирование населения о проведении общественных обсуждений материалов, обосновывающих объёмы (лимиты, квоты) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года и оценку воздействия их установления на окружающую среду осуществлено в средствах массовой информации (газетах) муниципальных районов Омской области, в областной газете «Омский вестник» от 24.01.2020 №3 (3631) и на официальном портале Правительства Омской области [www.omskportal.ru](http://www.omskportal.ru);

– Протоколы общественных обсуждений материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) добычи барсука и медведя бурого на территории Омской области за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года, и оценку воздействия их установления на окружающую среду от 27 февраля и 3 марта 2020 года.

**6. Назначение намечасмой деятельности:** добыча барсука и медведя бурого на территории Омской области за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года.

**7. Местонахождение и характеристика объекта:** охотничьи ресурсы на территории Омской области: барсук, медведь бурый.

**8. Природные условия и кормовая база животных**

Площадь Омской области 141,14 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 0,82 % площади России. Протяженность области с юга на север около 600 км, с запада на восток – более 300 км. На территории области выделяется 3 природные зоны и 6 ландшафтных подзон. На юге – степи, постепенно переходящие в лесостепи, лес и болотистую тайгу на севере. На территории Омской области находятся 28 особо охраняемых природных территорий, из них 20 – регионального и 8 – местного значения.

Ландшафтные особенности Омской области определяют различие климатических условий и способствуют разнообразию животного и растительного мира.

Зима и весна 2019 года характеризовались необычайно теплой погодой. Средняя месячная температура воздуха была на 4–6 °С выше нормы. Осадки выпадали преимущественно в третьей декаде, сумма осадков за месяц составила 1–1,7 нормы. Снеготаяние в большинстве районов области началось на 2–3 недели раньше обычного. Максимальная скорость ветра достигала 15–20 м/с.

В ноябре 2019 года средняя месячная температура воздуха опустилась ниже нормы на 10 °С. Осадков в южной половине области выпало 25–71 % от нормы, на остальной территории 79–116 % от нормы. Постоянный снежный покров установился частично в обычные сроки, а в ряде районов позднее на 3–12 дней.

Декабрь 2019 года был теплым. Температура воздуха превышала норму на 4–5 °С. Месячное количество осадков в разных районах составило 93–186 % от нормы. Высота снежного покрова была на 1 см выше средней многолетней. Скорость ветра достигала 11–16 м/с.

В 2019 году условия обитания барсука и медведя были относительно благоприятны, отрицательных природных и антропогенных факторов, существенно ухудшающих среду обитания указанных видов, не отмечено.

Локальные подтопления, которые были отмечены в 2019 году на территории Омской области, привели к перераспределению барсука в охотничьих угодьях, при этом общее снижение его численности не отмечено.

Январь 2020 года также характеризовался необычно теплой погодой. Средняя температура воздуха оказалась выше многолетних значений на 5–8 °С. Месячная сумма осадков по области составила 90–250 % от среднего показателя. Высота снежного покрова была на 4 см больше средней многолетней. Сильный ветер с максимальной скоростью 13–19 м/с нивелировал теплую температуру воздуха. Однако погодные условия, характеризующиеся высоким снежным покровом и повышенной

температурой воздуха, для барсука и медведя, впадающих зимой в спячку, были благоприятны

**Кормовая база.** Бурый медведь – хищник, но в его рационе большое значение имеют растительные корма. Определяющее значение для питания медведя имеет небольшое число видов растений, остальные могут расцениваться как дополнительные и даже случайные. На изменение численности медведя влияют наличие спелых кедрочей и разнообразных ягодников. Специальные исследования показывают, что растительность повсеместно составляет основу пищевого рациона медведя. Поедает медведь также муравьёв, жуков, моллюсков, личинок насекомых, ест рыбу, лягушек, ящериц, птиц и их яйца, мелких грызунов, изредка охотится на копытных. Численность медведя не зависит от состояния поголовья и доступности основных потенциальных жертв – крупных копытных.

В рационе медведя наблюдается определенная сезонность. Ранней весной медведь поедает корни разных трав, сухие побеги растений, почки и побеги березы, осины, кору рябины и липы. В весенне-летний период основу питания составляют травянистые растения. Потребность в животной пище удовлетворяется за счет муравьев и земляных ос. Летом медведь начинает кормиться черникой, дудником лесным, пыреем, таволгой вязолистной, щавелем, калужницей болотной, земляникой, малиной, муравьями и их личинками, осами и их личинками. С середины августа для всех медведей начинается время жировки, вся их деятельность в этот период направлена на потребление возможно большего количества корма. В этот период медведи в большей степени поедают овес, ягоды черники, плоды рябины обыкновенной, муравьёв и их личинок, молодую растительность, ягоды брусники, ос и их личинок, чёрную смородину, калину обыкновенную, клевер розовый.

Барсук, в отличие от медведя, распространен во всех природно-климатических зонах Омской области. Участки максимальной плотности его населения приурочены к районам северной и центральной лесостепи, несколько меньше его в южной лесостепи, а минимальная численность наблюдается в степной и лесной зонах. Это единственный представитель куньих, впадающий на зиму в спячку. В северных районах барсук уже в октябре – ноябре залегает в спячку до марта – апреля.

Барсук всеяден, питается растительными и животными кормами. Существуют несколько замещающих друг друга полноценных групп кормов. Доля животного корма высока. Он поедает мышевидных грызунов, лягушек, ящериц, ужей, медянок, птенцов, яйца птиц, рыбу, насекомых, дождевых червей, а также ягоды, плоды, орехи, луковички и зелёные части растений. Доля насекомых достигает 80 % основного рациона.

Основными условиями для поселений барсука являются уровень залегания грунтовых вод и почвенные условия, пригодные для рытья и строительства многолетней норы. Тип леса не имеет значения в поселении барсуков. Подтверждением этому является поселение барсуков на протяжении своего обширного ареала в самых разнообразных лесах,

произрастающих в данной местности. Большое значение имеет для устройства нор близость воды, всхолмленный рельеф и наличие оврагов.

Важным условием устойчивого существования барсука является обеспечение благоприятных факторов его обитания, качественный и количественный состав кормов, наличие и доступность укрытий, и другие условия. В настоящее время существенно возросла роль человека, значимым воздействием является изъятие барсука как представителя биоценоза. Поэтому регулирующие воздействия должны быть направлены на охрану среды обитания животного и самих животных, путем их добычи в пределах установленных лимитов и квот.

Состояние кормовой базы для барсука и медведя бурого в 2019 году оценивается как удовлетворительное.

Основным фактором смертности для всех эксплуатируемых популяций охотничье-промысловых видов является охотничий пресс. Уровень браконьерства на территории Омской области остаётся высоким. Незаконная добыча барсука примерно в 5 раз превосходит объёмы официальной добычи. В 2017 году зарегистрирована гибель одного медведя в результате незаконной охоты. Иные случаи гибели медведя в период с 2017 по 2019 годы на территории Омской области не отмечены.

### **9. Характеристика животного мира**

На территории Омской области в настоящее время обитают 68 видов млекопитающих, из которых 21 вид охраняется государством и включен в Красную книгу Омской области. В охотничьем промысле используются 27 видов, 20 видов млекопитающих относятся к непромысловым.

**Барсук** (*Meles meles* L., 1847) распространен во всех природно-климатических зонах Омской области. Промысловое значение барсука невелико, но его добыча имеет определенный интерес для населения. Очень ценится барсучье мясо и особенно – жир, используемый в народной медицине.

Любительская и спортивная охота на барсука на территории Омской области до 2014 года была полностью запрещена.

Анализ размещения поселений барсука по районам за 2017–2019 годы показывает, что в Омской области барсук обитает во всех 32 муниципальных районах, однако, расселён неравномерно.

По оценке специалистов Минприроды в период с 2017 по 2019 годы на территории области условия обитания барсуков были относительно благоприятны, отрицательных природных и антропогенных факторов, существенно ухудшающих среду обитания барсуков, не отмечено.

Как по оценочным данным, так и по материалам летних учётов с 2012 года в Омской области наблюдается неуклонный рост численности барсука. В 2018 году отмечен рост численности барсука до 7743, в 2019 году численность вида возрастает до 8905 особей (рис. 1).

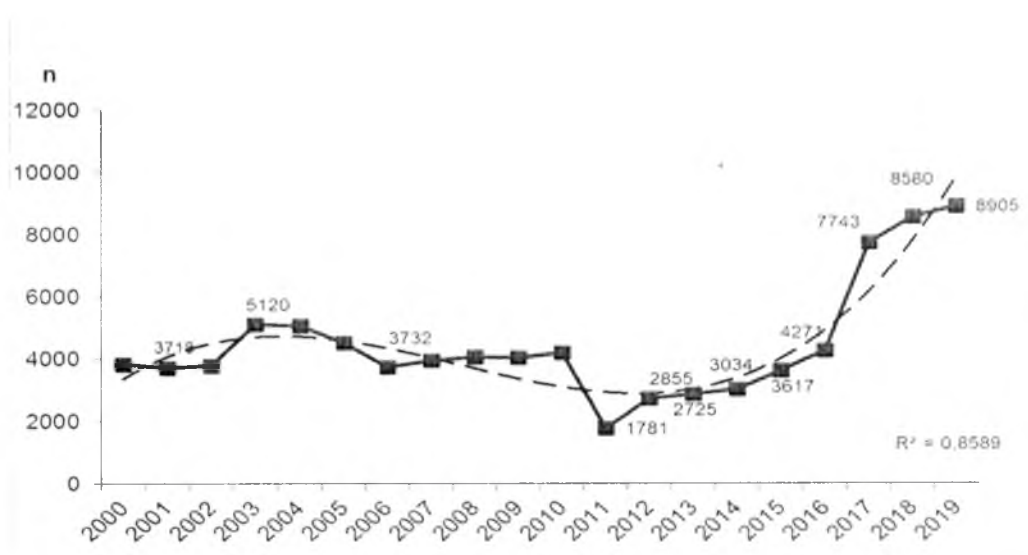


Рис. 1. Динамика численности барсука (особей) на территории Омской области по материалам летних учетов в 2000–2019 гг.

Средняя плотность населения барсука на территории Омской области в 2019 году составила 0,701 особей на 1000 га. Динамика численности барсука с 2017 по 2019 годы показывает, что его популяция на территории Омской области находится в стабильном состоянии, постепенно увеличивая абсолютную численность (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности барсука на территории Омской области по материалам летних учетов в 2017–2019 гг.

| 2017 год            |                 | 2018 год            |                 | 2019 год            |                 |
|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
| Численность, особей | в % к 2016 году | Численность, особей | в % к 2017 году | Численность, особей | в % к 2018 году |
| 7743                | 181,29          | 8580                | 110,81          | 8905                | 103,79          |

До момента принятия новой методики (2017 год) средний ежегодный прирост популяции барсука составлял 19,4 % от предыдущей численности, что было связано с увеличением площади обследованных территорий. В 2019 г. этот показатель составил 103,8 % относительно 2018 года. При этом лимиты добычи барсука в предшествующие сезоны не осваивались в полном объеме.

В предстоящий период с 01.08.2020 до 01.08.2021 года в закрепленных охотничьих угодьях (61 ЗОУ) в соответствии с заявками охотпользователей запланирована добыча 229 барсуков.

Квота добычи в общедоступных охотничьих угодьях (30 ООУ) устанавливается Минприроды Омской области, исходя из действующих нормативов допустимого изъятия барсука. Всего в общедоступных охотугодьях запланирована добыча 195 барсуков.

Анализ сведений государственного мониторинга за 2017–2019 годы показывает, что численность и распространение барсука в 2018–2019 годах

стабильны, наблюдается незначительное повышение численности, в 2017 году это было обусловлено сменой методики учета барсука по норам.

По данным наблюдений, численность барсука на территории Омской области в последние годы находилась в пределах от 7743 до 8905 особей. Лимиты добычи барсука в период 2017–2019 годов осваивались на низком уровне, не превышая 42,4 % от установленных лимитов добычи. В то же время, по данным Минприроды Омской области уровень незаконной добычи барсука примерно в 5 раз превосходит официальную добычу.

В соответствии с приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» (с изменениями на 11 января 2017 года), норматив допустимого изъятия барсука составляет от 3 до 10 % в зависимости от региональных показателей численности вида. В 2017–2019 годах лимит добычи барсука по Омской области закладывался в пределах 3,2– 4,0 % от численности и не превышал 10 % по отдельным охотничьим угодьям.

Запланированный на период с 01.08.2020 до 01.08.2021 лимит добычи барсука составляет 424 особей или 4,8 % от общей численности по области, а доля квот по отдельным угодьям составляет до 10 % от численности барсуков, обитающих на этих территориях. С учетом предлагаемого лимита изъятия, низкого уровня освоения лимита в предыдущие годы и высокого пресса браконьерства общий объем изъятия барсука в предстоящем сезоне охоты составит около 900 особей. Принимая во внимание некоторый недоучет численности барсука, этот показатель, не превысит допустимый норматив изъятия барсука (10 %).

Таким образом, допустимо установить лимит добычи барсука на территории Омской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года в количестве 424 особей. В том числе: в закреплённых охотничьих угодьях – 229 особей, в общедоступных охотничьих угодьях – 195 особей. Планируемые объёмы изъятия барсука не приведут к нарушению установившегося экологического равновесия, как в биоценозах отдельных охотничьих угодий, так и в целом по Омской области.

Следует отметить, что в 2019 году во всех заказниках, в закреплённых охотничьих угодьях (кроме ЗОУ «Москаленское») и в большинстве общедоступных охотничьих угодий учёты численности барсука были проведены достаточно качественно. Некачественные учёты или некачественная экстраполяция показателей этих учётов на территорию охотугодья были выполнены на территории ООУ Большеуковского, Знаменского, Исилькульского, Муромцевского, Называевского, Саргатского, Тюкалинского районов. В Калачинском районе в ООУ такая работа не проводилась совсем. Некачественно проводились учёты в ЗОУ «Южно-Подольское», «Чердынцевское», «КФХ Бригерт», «Баженово». Утверждение о том, что барсук на этих территориях «полностью отсутствует» ошибочно. На территории некоторых ЗОУ, где плотность популяции барсука превышала

5 особей на 1000 га, возможно, при учете нор барсука учитывались и выводковые убежища енотовидной собаки.

Минприроды Омской области необходимо совершенствовать работу по учету численности барсука, особенно на территориях общедоступных охотничьих угодий и некоторых закрепленных охотничьих угодий, а также продолжать борьбу с его незаконной добычей.

### Медведь бурый (*Ursus arctos* L., 1758).

Достоверные учеты численности медведя в Омской области начали проводиться с 1996 года. Минимальная численность медведя за последние четверть века наблюдалась в 1997 году и составляла 119 особей. В 2000–2011 годах медведь учитывался только на территории 11 таёжных и подтаёжных районов Омской области. Численность зверя в этот период колебалась в пределах 304–456 особей, а средний многолетний показатель составлял 403 особи. В 2012–2018 гг. этот показатель достиг 1232 особей и превысил предыдущий в 3 раза. В 2018 г. отмечено некоторое снижение численности хищника относительно 2017 г. – до 1528 особей, однако в 2019 году численность медведя поднялась до беспрецедентно высокого значения – 2128 особей (рис. 2).

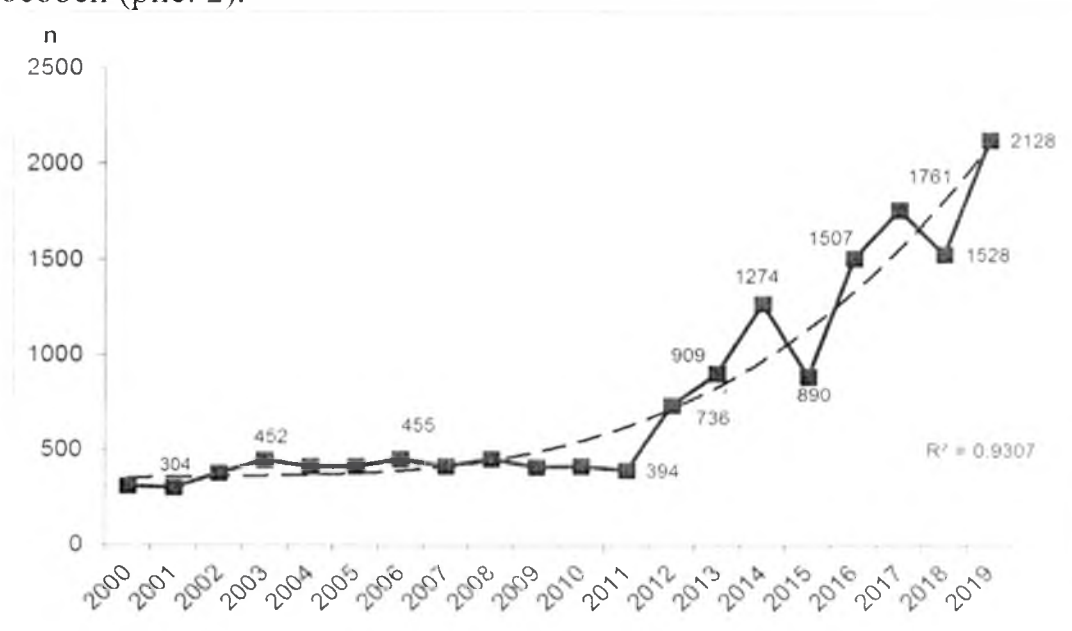


Рис. 2. Динамика численности медведя бурого (особей) на территории Омской области по материалам летних учетов в 2000–2019 гг.

Динамика численности медведя бурого в 2017–2019 годах показывает, что его поголовье находится в стабильном состоянии, а тенденция роста численности сохраняется. Так, численность популяции хищника в 2017 году составила 115,24 % относительно 2016 года, в 2018 – 86,76 % относительно 2017 года, а в 2019 – 139,26 % относительно 2018 года (табл. 2).



Динамика численности медведя бурого на территории Омской области по материалам летних учетов в 2017–2019 гг.

| 2017 год            |                 | 2018 год            |                 | 2019 год            |                 |
|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
| Численность, особей | в % к 2016 году | Численность, особей | в % к 2017 году | Численность, особей | в % к 2018 году |
| 1761                | 115,24          | 1528                | 86,76           | 2128                | 139,26          |

В Омской области медведь обитает на территории 14 муниципальных районов из 32. Следы жизнедеятельности медведя отмечены в следующих районах: Большереченский, Большеуковский, Горьковский, Знаменский, Колосовский, Кругинский, Муромцевский, Нижнеомский, Саргатский, Седельниковский, Тарский, Тевризский, Тюкалинский, Усть-Ишимский,

В 51 закреплённом и 18 общедоступных охотничьих угодьях следы медведя в период учета не обнаружены. Полное отсутствие следов медведя отмечено в следующих районах: Азовский, Исилькульский, Калачинский, Кормиловский, Любинский, Марьяновский, Москаленский, Называевский, Нововаршавский, Одесский, Оконешниковский, Омский, Павлоградский, Полтавский, Русско-Полянский, Таврический, Черлакский, Шербакульский.

При этом отмечается смещение южной границы ареала медведя на юг области. С 2011 года медведь постоянно учитывался в Саргатском районе, с 2012 – в Горьковском, с 2015 – в Нижнеомском. В 2015 году хищник заходил в Называевский район Омской области.

В 2017 году зарегистрирована гибель одного медведя в результате незаконной охоты. Иные случаи гибели медведя в период с 2017 по 2019 годы на территории Омской области не фиксировались.

В результате фенологических особенностей весны в 2018 и 2019 годах, из-за дефицита растительных кормов медведи в поисках пищи стали выходить к населенным пунктам и нападать на домашний скот. Всего за период 2017–2019 годов зафиксировано 11 случаев нападения медведя на домашних животных. В результате нападения медведя погибли 7 лошадей (2 лошади были ранены), 2 коровы (1 теленок ранен), 24 овцы (18 овец ранено). Также в 2018 году зафиксирован 1 случай нападения на людей, в результате чего 2 женщины получили травмы.

В связи с этим были приняты 6 решений о регулировании численности медведя в 2018 году и 5 решений о регулировании численности медведя в 2019 году. В результате регулирования численности в 2018 году добыто 2 особи, в 2019 году добыть медведя не удалось. Основная причина роста численности медведя – снижение охотничьего пресса на этого хищника.

В Омской области лимиты изъятия медведя бурого не осваиваются в полном объеме, показатели освоения очень низкие. В 2015 году они составили 19 %, в 2016 – 1 %, в 2017 – 12,2 %, в 2018 – 35,9 %, в 2019 –

данных нет. В среднем за четыре года (без учета 2019 года) процент добычи составил 17,02 % от запланированного объема.

В нормативных документах изъятие медведя допускается в пределах от 3 до 15 % общей численности по данным государственного мониторинга в текущем году. Запланированный на период с 01.08.2020 по 01.08.2021 года лимит добычи медведя составляет 247 особей (85 – в ЗОУ и 162 – в ООУ) или 11,6 % от общей численности, а доля квот по отдельным угодьям составляет не более 15 % от численности медведя, обитающего на этих территориях.

Учитывая то, что в 2017–2018 годах меры по регулированию численности медведя были не эффективны, можно прогнозировать, что в предстоящем сезоне охоты в 2020–2021 годах реально будет добыто около 100 медведей, что составляет около 5 %. Такой объем добычи медведя вполне допустим. Однако, учитывая беспрецедентный рост численности медведя и усиление его вредоносной деятельности рекомендуем увеличение добычи медведя до 320 особей или 15 % от общей численности.

Планируемый объем добычи медведя рассчитан в соответствии с действующими нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и не является угрожающим для численности вида. Запланированные объемы изъятия медведя не приведут к нарушению установившегося экологического равновесия как в целом на территории Омской области, так и в биоценозах тех охотничьих угодий, в которых будет производиться его добыча.

#### **10. Общая оценка экспертируемых материалов**

1. Представленные материалы по объему и содержанию соответствуют требованиям нормативных документов и законодательных актов Российской Федерации и Омской области и нормативно-техническим документам в области охраны животного мира.

2. Намечаемая деятельность будет способствовать сохранению численности популяций и жизнестойкости барсука и медведя бурого, не будет оказывать существенного негативного влияния на их состояние и может считаться допустимой.

3. В материалах обоснована возможность реализации намечаемой деятельности.

4. Материалы информирования и обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с общественностью представлены.

#### **11. Предложения и рекомендации**

В целях поддержания оптимальной численности популяций охотничьих ресурсов рекомендуется:

1. Добычу барсука установить в количестве 494 особей, в том числе в общедоступных охотничьих угодьях – 195 особей, в закрепленных охотничьих угодьях – 229 особей.

2. Добычу медведя бурого установить в количестве 320 особей, распределение квот по общедоступным и закрепленным охотничьим угодьям провести Минприроды Омской области, согласно поданным заявкам охотпользователей.

3. Для совершенствования мониторинга и обеспечения устойчивого существования и рационального использования охотничьих ресурсов

государственной экологической экспертизы.

Срок действия заключения – до 1 августа 2021 года.

Согласно Федеральному закону от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» настоящее заключение имеет обязательную силу.

Ответственность за полноту и достоверность информации, представленной в материалах обоснования добычи барсука и медведя бурого, несут заказчик и разработчик материалов.

Руководитель экспертной комиссии:

Ответственный секретарь:

Члены экспертной комиссии:

The image shows four handwritten signatures in blue ink, arranged vertically. The first signature is the most prominent and appears to be 'О.П. Баженова'. The second signature is 'А.П. Коновалова'. The third signature is 'Г.Н. Сидоров'. The fourth signature is 'Д.К. Овчинников'. The signatures are written in a cursive style.

О.П. Баженова

А.П. Коновалова

Г.Н. Сидоров

Е.М. Полещук

Д.К. Овчинников